REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

n. 795 del 28 giugno 2021

Oggetto: **EMERGENZA COVID-19: D.L. 17 marzo 2020 n. 18 (convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27) approvazione del Piano di interventi per l'ammodernamento tecnologico.**

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla PF HTA e Tecnologie Biomediche dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Sanità che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il d.lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di approvare, considerato lo stato di emergenza sanitaria da Covid-19, il Piano di interventi per l'ammodernamento tecnologico degli Enti del SSR di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di stabilire che all'onere derivante dalla presente deliberazione pari ad € 67.871,36 si farà fronte con le risorse del Bilancio 2021/2023, annualità 2021, capitoli come segue:
    - € 21.709,96 capitolo 2130520246 "Contributi agli investimenti COVID agli Enti SSR – DL 18/2020" a favore dell'ASUR
    - € 46.161,40 capitolo 2130520247 "Contributi agli investimenti COVID agli Enti SSR – DL 18/2020" a favore dell'A.O.O.R. Marche Nord

    e che trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto e afferenti a capitoli del perimetro sanità per i quali si applica il titolo II del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

3. di dare mandato alla P.F. HTA e Tecnologie Biomediche di provvedere alla rendicontazione delle spese effettuate nel Sistema Osservatorio (Nuovo Sistema Informativo Sanitario - NSIS) al fine di inoltrare la richiesta di ammissione a finanziamento con le modalità previste dall'Accordo per le procedure tra Governo, Regioni e province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008 per la "Definizione delle modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità", ad integrazione dell'Accordo del 19 dicembre 2002;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)
Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)
Documento informatico firmato digitalmente

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(normativa di riferimento)

- D.P.C.M. 31/01/2020 “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” e le successive Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 29/07/2020, del 07/10/2020, del 13/01/2021 con cui è stato prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo la rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- L. 23/12/1978, n. 833 “Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale”;
- D.LGS 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421”;
- L.R. 17/07/1996, n. 26 “Riordino del servizio sanitario regionale”;
- L.R. 20/07/2003 “Riorganizzazione del servizio sanitario regionale”;
- D.G.R. 09/03/2020, n. 272 “Piano Regionale per la gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- D.G.R. 12/03/2020, n. 320 “Aggiornamento del "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" di cui alla D.G.R. 272 del 09/03/2020”;
- D.L. 17/03/2020, n. 18, convertito con modificazioni, dalla L. 24/04/ 2020, n. 27 “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- D.G.R. 05/05/2020, n. 523 “Epidemia COVID-19: Piano di riorganizzazione delle Attività di Ricovero ed Ambulatoriali presso le Strutture Ospedaliere Pubbliche e Private accreditate del Sistema Sanitario Regionale”;
- D.L. 16/05/2020, n. 33 “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla L. 14 luglio 2020, n. 74;
- D.L. 19/05/2020, n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77;
- D.L. 30/07/2020, n. 83 “Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020”, convertito con modificazioni dalla L. 25 settembre 2020, n. 124;
- D.L. 28/10/2020, n. 137 “Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19” convertito con modificazioni dalla legge 14 dicembre 2020, n. 176;
- D.G.R. 26/11/2007, n. 1371 “Piano Pandemico regionale – Linee Guida”;

- D.G.R. 05/08/2020, n. 1257 “Aggiornamento del Piano Pandemico Regionale di cui alla D.G.R. n. 1371 del 26.11.2007 “Piano Pandemico regionale – Linee Guida”;
- D.G.R. 30/10/2020, n. 1364 “Misure strategiche previste dal Piano Pandemico Regionale di cui alla D.G.R. n. 1257/2020”;
- Ordinanza del Ministero della Salute del 13/11/2020 “Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19”.

(motivazione ed esito dell’istruttoria)

Nei momenti iniziali della diffusione sul territorio regionale della pandemia da Sars CoV-2, si è individuato nel territorio della Provincia di Pesaro e nelle strutture Sanitarie ivi consistenti un rilevante "Gate epidemico" di ingresso, propagazione e diffusione del virus sul territorio regionale.

Si è ritenuto quindi di dover prontamente contrastare, governare e chiudere tale "gate epidemico" con tutte le misure immediatamente a disposizione della Regione Marche, tra le quali l'utilizzo della dotazione di cui al D.L. 17 marzo 2020, n. 18, che all’art. 4 “Disciplina delle aree sanitarie temporanee” stabilisce che, al fine di attivare aree sanitarie anche temporanee sia all'interno che all'esterno di strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza, pubbliche e private, o di altri luoghi idonei per la gestione dell'emergenza COVID-19, sino al termine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, le Regioni hanno a disposizione un importo complessivo di 50 milioni di euro a valere sull'importo fissato dall'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67, come rifinanziato dall'articolo 1, comma 555, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, nell'ambito delle risorse non ancora ripartite alle Regioni.

La tabella B allegata al decreto indica l’importo assegnato alla Regione Marche a valere sulle risorse assegnate dall'articolo 4, pari ad euro 1.284.527,00 cui aggiungere l'importo a carico della Regione stessa pari ad almeno il 5,00% dell'ammontare complessivo del finanziamento, nel rispetto dei limiti previsti dall'art.20 L.67 dell'11 marzo 1988.

Al fine dell’individuazione degli interventi maggiormente cogenti alla limitazione della diffusione della pandemia, è stata svolta un’analisi complessiva di sistema, sia di tipo qualitativo che quantitativo, fondata su dati prettamente epidemiologici e sull’interlocuzione diretta con le strutture coinvolte, specie quelle insistenti nei territori più intensamente colpiti dalla pandemia.

Con nota trasmessa il 18.03.2020 tramite mail, la P.F. Edilizia Sanitaria ed Ospedaliera ha eseguito un’indagine presso gli Enti del SSR volta ad analizzare e raccogliere le singole necessità.

L'obiettivo di tale indagine è stato quello di stabilire da un lato le necessità di opere edilizie per l'allestimento delle nuove aree sanitarie e dall’altro il necessario approvvigionamento

tecnologico; al termine dell'analisi si è palesata prioritaria e urgente la necessità dell'acquisizione di adeguate dotazioni tecnologiche per le strutture sanitarie specificamente destinate alla gestione della stessa.

In virtù delle necessità emerse la P.F. Edilizia Sanitaria ed Ospedaliera, con nota id. 0545120 del 29/05/2020, ha inoltrato richiesta al Ministero della Salute circa la possibilità di usufruire delle risorse in economia, provenienti da differenti linee di finanziamento, per l'acquisto di apparecchiature elettromedicali per la gestione dell'emergenza COVID – 19 per un totale di € 1.820.930,49.

Con nota id. 1313070 del 18/11/2020 il Ministero della Salute ha espresso parere positivo riguardo la possibilità di utilizzo delle sole risorse assegnate dall'articolo 4 del decreto legge n.18/2020, indicate nella Tabella B del medesimo decreto e pari ad euro 1.284.527,00, per la gestione dell'emergenza COVID-19. A tal fine la Regione Marche deve presentare un programma per l'utilizzo delle risorse assegnate fornendo una dichiarazione di non sovrapponibilità delle stesse con ulteriori finanziamenti, una descrizione delle attività oggetto del finanziamento, dell'Ente oggetto di intervento e dello stato di attuazione degli stessi.

In data 20/01/2021 la P.F. Edilizia Sanitaria ed Ospedaliera ha inoltrato tramite mail una ulteriore richiesta di chiarimenti in merito alle modalità di rendicontazione delle spese già effettuate alla quale, in data 27/04/2021, il Ministero della Salute ha risposto indicando la necessità dell'adozione di un Atto Regionale di approvazione del Piano di interventi per l'ammodernamento tecnologico per la gestione dell'emergenza COVID-19.

Con nota prot. 0005480 del 03/05/2021 la P.F. HTA e Tecnologie Biomediche ha inoltrato agli Enti richiesta di integrazione della documentazione già trasmessa secondo le modalità ricevute dal Ministero della Salute.

Con note separate, aquisite agli atti con id. 5270 del 07/05/2020 ed id. 6837 del 04/06/2020, gli Enti destinatari del progetto di finanziamento hanno fornito dichiarazione di non sovrapponibilità dello stesso con altre tipologie di finanziamento insieme ad una descrizione delle attività svolte e dello stato di attuazione delle stesse.

La selezione degli interventi è stata raccordata con la dotazione finanziaria disponibile, privilegiando le strutture che, nel fronteggiare la situazione emergenziale, fossero in condizioni organizzative e funzionali critiche o precritiche a causa dell'imminente esplosione dell'evento pandemico. Sulla base di tali premesse è stato redatto l'elenco degli investimenti in dotazioni tecnologiche di cui all'allegato A del presente atto.

Per quanto sovra esposto la copertura finanziaria è così modulata:

1. L'onere complessivo derivante dal presente piano di interventi ammonta a € 1.352.398,36, di cui € 1.284.527,00 a carico dello Stato ed € 67.871,36 a carico della Regione.

2. L'importo a carico dello Stato, per un valore di € 1.284.527,00, è stato assegnato alla Regione Marche con D.L. 17 marzo 2020, n. 18 (Tabella B), convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27.
3. L'importo a carico della Regione Marche, pari ad € 67.871,36, corrisponde al 5,0185923% dell'ammontare complessivo del finanziamento, nel rispetto dei limiti previsti dall'art.20 L.67 dell'11 marzo 1988.

Agli oneri derivanti dal presente atto si farà fronte con le risorse dei seguenti capitoli del bilancio 2021/2023, annualità 2021, come segue:

- € 21.709,96 capitolo 2130520246 “Contributi agli investimenti COVID agli Enti SSR – DL 18/2020” all’ASUR;
- € 46.161,40 capitolo 2130520247 “Contributi agli investimenti COVID agli Enti SSR – DL 18/2020” all’A.O.O.R. Marche Nord;

Con delibera di Giunta presentata nella medesima seduta del presente atto è stato reiscritto l'avanzo vincolato per l’importo di € 67.871,36.

Pertanto, considerato tutto quanto sopra esposto ed, in particolare, che l'acquisizione di tale dotazione strumentale ha permesso alle Aziende beneficiarie di risolvere grandi criticità ed acquisire maggiore capacità operativa sia in termini qualitativi che quantitativi, annullando il rischio di collasso dei reparti più coinvolti nella gestione epidemica in particolare la terapia intensiva, si propone, a tutela della salute pubblica, l'adozione del presente atto.

Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall’atto e afferenti a capitoli del perimetro sanità per i quali si applica il titolo II del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il responsabile del procedimento
(*Marco De Marco*)
Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF HTA E TECNOLOGIE BIOMEDICHE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non

trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente
(*Marco De Marco*)
Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, ne propone l'adozione alla Giunta Regionale. La sottoscritta dichiara inoltre, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente
(*Lucia Di Furia*)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

attestazione 14346482.docx.pdf - DD5BCD79AC47D3825E1F8111F4FEEAE8CABAEF103012E143296A3B3F3E56D8FC
DGR Piano interventi DL18_2020 - Allegato A - Elenco degli investimenti in dotazioni tecnologiche.pdf -
41FDCC8CCE2426A1A90053701958FE2727B02C439C1AA7FB190BCFC779BB524B;
795.pdf - BCF9C91EE8D903E4BC03BEA4ACB85BE2091AB6EEC4142C095C31E6E51854B46A

Allegato A - Elenco degli investimenti in dotazioni tecnologiche